

Opole, dnia 16 kwietnia 2016 r.

UCHWAŁA nr 5/XV Zjazd/OPL OIIB/2016
XV Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczego
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu

w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności
Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów
Budownictwa w Opolu za rok 2015

Na podstawie art. 18 pkt 2 oraz art. 24 ust. 1 pkt 8 *ustawy z dnia 15.12.2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa* XV Okręgowy Zjazd Sprawozdawczy Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu uchwala, co następuje:

§ 1

Zatwierdza się sprawozdanie z działalności Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu za rok 2015.

§ 2

Sprawozdanie z działalności Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu za rok 2015 stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Załącznik nr 1:

Sprawozdanie z działalności Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu za rok 2015.

Sekretarz
XV Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczego
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
w Opolu

Joanna Krzystek



Przewodniczący
XV Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczego
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
w Opolu

Dariusz Bajno

OKRĘGOWA KOMISJA KWALIFIKACYJNA

SPRAWOZDANIE OKRĘGOWEJ KOMISJI KWALIFIKACYJNEJ OPL OIIB ZA ROK 2015

1. Skład Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej

W roku sprawozdawczym Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna OOIIB pracowała w następującym składzie:

1. dr inż. Wiktor Abramek - przewodniczący OKK, członek Krajowej Rady PIIB,
2. mgr inż. Elżbieta Daszkiewicz - wiceprzewodnicząca OKK, członek KKK PIIB,
3. mgr inż. Zbigniew Gwizdek - wiceprzewodniczący OKK,
4. mgr inż. Leon Musioł - sekretarz OKK,
5. dr inż. Dariusz Bajno,
6. mgr inż. Ireneusz Koksa,
7. mgr inż. Henryk Milewski,
8. mgr inż. Marian Pindera,
9. mgr inż. Piotr Rybczyński,
10. dr inż. Anna Rawska – Skotniczny,
11. mgr inż. Zbigniew Rogalski.

W Zespołach Egzaminacyjnych dodatkowo uczestniczyli:

1. mgr inż. Adam Dziuba - rekomendacja OKK,
2. mgr inż. Ewald Mrugała - rekomendacja OKK,
3. mgr inż. Marian Sokołowski - rekomendacja PZITS,
4. mgr inż. Tadeusz Tarczyński - rekomendacja OKK.

Obsługę prawną OKK i egzaminów zapewnia prawnik Izby mgr Piotr Klim, natomiast obsługę administracyjną biura Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej, zespołów kwalifikacyjnych i zespołów egzaminacyjnych sprawuje Pani Irena Rojewska.

1. Posiedzenia Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej

Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna odbyła 6 posiedzeń na których, oprócz postępowania kwalifikacyjnego i wyboru pytań do egzaminu na uprawnienia budowlane, omawiano m.in.:

- uwagi do sprawozdania za rok 2014,

- przebieg Okręgowego Zjazdu Izby oraz Krajowego Zjazdu Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa w roku 2015,
- uwagi dotyczące projektu Kodeksu budowlanego,
- wymagania Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa w zakresie programów kształcenia w specjalnościach nadawanych uprawnień budowlanych oraz raport Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej pt. Analiza programów nauczania wyższych uczelni kształcących kadry dla budownictwa,
- wyniki kontroli OKK przeprowadzonej przez OKR,
- omawianie wyników wizytacji egzaminów na uprawnienia budowlane członków Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej,
- zmiany procedur przeprowadzania egzaminu na uprawnienia budowlane,
- sprawozdania z przebiegu XXV i XXVI sesji egzaminacyjnej,
- uwagi kierowane do Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej PIIB odnośnie rozporządzenia w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie,,
- sprawy organizacyjne związane z przygotowaniem do egzaminów na uprawnienia budowlane oraz wyborem pytań egzaminacyjnych,
- najciekawsze interpretacje uprawnień budowlanych,
- stosowanie art. 5 ustawy – Prawo budowlane przy nadawaniu uprawnień budowlanych,
- problemy prawne prezentowane na szkoleniu Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej i okręgowych komisji kwalifikacyjnych,
- stosownie do § 23 rozporządzenia w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie rozpatrywano i kwalifikowano indywidualne wykształcenie, którego kierunek odbiegał od przyjętego w rozporządzeniu,
- pytania z praktyki zawodowej do egzaminu.

Członkowie OKK sporządzili opinie dotyczące różnych spraw zawodowych i interpretacji uprawnień budowlanych.

W okresie sprawozdawczym Pani Irena Rojewska - pracownik biura OKK - udzielała porad w kwestiach bieżących; dotyczących zakresu posiadanych uprawnień budowlanych, postępowania kwalifikacyjnego, sposobu przygotowania wniosku i dokumentacji niezbędnej do wszczęcia postępowania kwalifikacyjnego do uzyskania uprawnień budowlanych bądź tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Zwykle wyjaśnienia dotyczących tematyki uprawnień budowlanych udzielane są drogą elektroniczną lub telefonicznie.

2. Egzaminy na uprawnienia budowlane

W roku sprawozdawczym – podobnie jak w latach ubiegłych - przeprowadzono dwie sesje egzaminacyjne na uprawnienia budowlane.

Wnioski i dokumenty do postępowania kwalifikacyjnego złożyło 138 (81 wiosną + 57 jesienią) osób. Wszyscy zostali zakwalifikowani do egzaminu.

Egzaminy pisemne przeprowadzono w dużej sali konferencyjnej Hotelu Mercure w Opolu w dniach 15 maja, w sesji wiosennej i 20 listopada, w sesji jesiennej.

Do egzaminu pisemnego przystąpiło łącznie 161 osób. Egzamin pisemny zdało łącznie 151 osób, co stanowi 93,38 % przystępujących do egzaminu.

Egzaminy ustne przeprowadzono w dniach 16, 17, 23, 24 i 30 maja oraz 21, 22, 28, 29 listopada i 5 grudnia 2015 roku, w budynku NOT.

Członkowie OKK przygotowali ok. 600 pytań do egzaminu ustnego z zakresu wiedzy praktycznej; na podstawie praktyki zawodowej wykazanej w książce praktyki zawodowej kandydatów oraz złożonych projektów.

W czerwcu br. OKK przekazała - nieodpłatnie - KKK, do krajowej bazy pytań egzaminacyjnych, 50 pytań z odpowiedziami, z zakresu konstrukcji żelbetowych.

Do egzaminu ustnego przystąpiło 175 osób. Egzamin ustny zdały 135 osoby, co stanowi 77,14 % osób przystępujących do tego egzaminu.

Łącznie do egzaminu na uprawnienia budowlane przystąpiło 185 osób. Decyzje o nadaniu uprawnień uzyskało 135 osób, co stanowi 72,97 % ogółu zdających.

Zestawienie decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych i decyzji negatywnych, wydanych przez OKK, w poszczególnych specjalnościach, po obu sesjach egzaminacyjnych w 2015 roku, zestawiono poniżej w tablicy.

Specjalność uprawnień budowlanych	Decyzje o nadaniu uprawnień budowlanych	Decyzje negatywne
konstrukcyjno – budowlana	60	22
elektryczna	24	8
sanitarna	25	5
drogowa	8	8
mostowa	4	3
kolejowa	6	2
hydrotechniczna	4	2
telekomunikacyjna	4	0
Razem	135	50

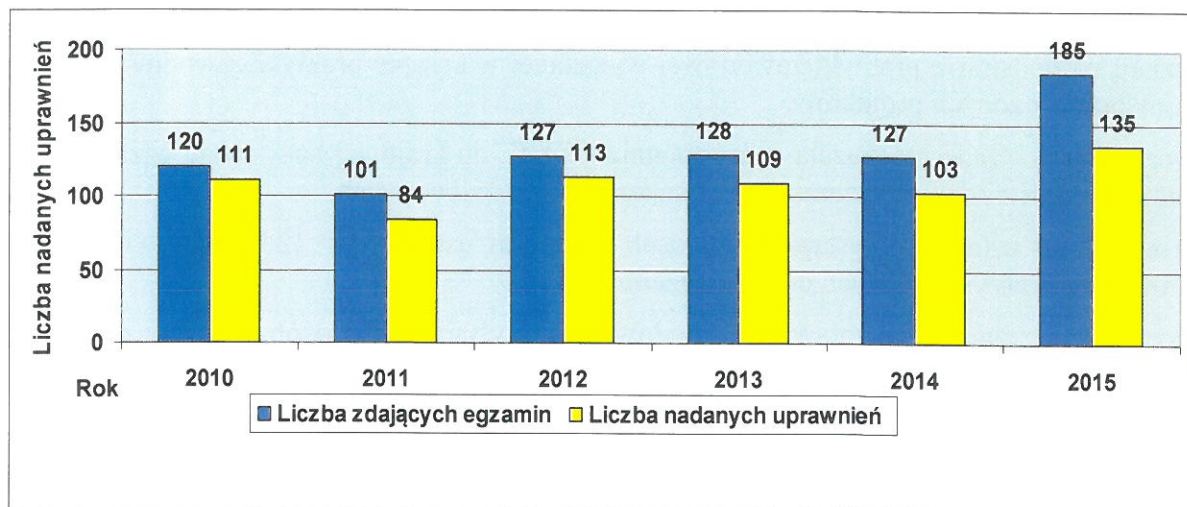
Należy podkreślić, że istotny wpływ na wyniki egzaminu mają niektóre regulacje prawne, zapisane w Ustawie o ułatwieniu dostępu do niektórych zawodów regulowanych i Rozporządzeniu w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, z 10 września 2014 roku.

Regulacje, które mogą ujemnie przekładać się na wyniki egzaminu dotyczą skrócenia okresu wymaganej praktyki zawodowej oraz formy i czasu trwania egzaminu ustnego na uprawnienia budowlane.

Czas trwania egzaminu ustnego wynosi 60 minut, w tym na przygotowanie 25 minut – niezależnie od wymaganej dla danego zakresu uprawnień liczby pytań - 5 do 10. Stąd też najniższa

zdawalność jest w grupie osób ubiegających się o uprawnienia łączne do projektowania i kierowania budową – 10 pytań.

Statystykę sesji egzaminacyjnych w Opolskiej Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej w latach 2010 – 2015 ilustruje poniższy diagram.



Tradycyjnie już, osoba, która najlepiej zdała egzamin na uprawnienia budowlane jest wyróżniana nagrodą książkową Przewodniczącego Okręgowej Rady OOIIB.

W sesji XXV (wiosennej) nagrodę otrzymał mgr inż. Andrzej Ernst - uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności inżynierskiej kolejowej w zakresie kolejowych obiektów budowlanych.

Natomiast w sesji XXVI (jesiennej) mgr inż. Ryszard Piotrowski - uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych.

Uroczyste wręczenie uprawnień budowlanych uzyskanych w sesji wiosennej, połączone ze złożeniem ślubowania, odbyło się podczas obchodów Opolskiego Dnia Budowlanych, w Hotelu Solidaris w Kędzierzynie-Koźlu, w dniu 2 października 2015 roku.

Natomiast uroczyste wręczenie uprawnień budowlanych nadanych w sesji jesiennej oraz ślubowanie odbędzie się podczas spotkania noworocznego OOIIB, w ośrodku hotelowo-konferencyjnym Arkas w Prószkowie k/Opola, w dniu 14 stycznia 2016 roku.

3. Rzeczoznawstwo budowlane

W roku sprawozdawczym nie przeprowadzono postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadania rzeczoznawstwa budowlanego.

Brak zainteresowania członków uzyskaniem tytułu rzeczoznawcy budowlanego wynika z faktu usunięcia, w nowelizacji Prawa budowlanego, działalności rzeczoznawcy z procesu budowlanego.

4. Książki praktyki zawodowej

W związku ze zmianą Rozporządzenia w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, z dniem 24 września 2014 roku zmieniły się zasady rejestrowania odbytej praktyki zawodowej. Książkę praktyki zawodowej zastąpiło „oświadczenie potwierdzające odbycie praktyki zawodowej” składane przez opiekuna praktyki oraz „zestawienie zbiorcze odbytej praktyki zawodowej”.

5. Usługi transgraniczne

W stosunku do lat ubiegłych wystąpił gwałtowny spadek liczby osób ubiegających się o tymczasowe członkostwo w Polskiej Izbie Inżynierów Budownictwa, w związku z wykonywaniem zadań w budownictwie na terenie Polski, w ramach usług transgranicznych.

W roku 2015 wydano zaledwie 1 zaświadczenie o tymczasowym członkostwie w Polskiej Izbie Inżynierów Budownictwa obywatelowi Republiki Czeskiej.

6. Działania OKK na rzecz członków OOIIB

W okresie sprawozdawczym Biuro OKK wyjaśniało pisemnie wątpliwości, dotyczące treści i zakresu posiadanych uprawnień budowlanych, wydawanych na podstawie przepisów prawnych, od 1928 roku do obecnie obowiązujących. W dalszym ciągu największe wątpliwości budzą decyzje wydane na podstawie przepisów z 1975 roku, dlatego też często wymagają indywidualnej, szczegółowej analizy.

W roku 2015 kontynuowano działania dotyczące dwóch grup zagadnień:

Grupa pierwsza obejmuje postępowanie kwalifikacyjne, postępowanie egzaminacyjne i nadawanie uprawnień budowlanych, w tym:

- wyjaśnianie nowych przepisów dotyczących praktyki zawodowej, postępowania kwalifikacyjnego oraz egzaminów na uprawnienia budowlane,
- wyjaśnianie zapisów ustawy deregulacyjnej,
- procedury postępowania kwalifikacyjnego; wydawanie postanowień OKK w sprawie braków formalnych,
- opinie dotyczące zakresu wykształcenia odpowiedniego do uzyskania uprawnień budowlanych w zakresie danej specjalności,
- wymagań formalnych dla osoby kierującej praktyką zawodową i charakter czynności wykonywanych w czasie praktyki zawodowej,
- zaliczanie praktyki zawodowej odbywanej na podstawie umowy cywilno-prawnej, w tym we własnej firmie,
- możliwości uzyskania uprawnień bez ograniczeń osoby posiadające uprawnienia ograniczone i uznania dotychczasowej praktyki zawodowej,
- poświadczania dokumentów występujących w postępowaniu prowadzonym przez Izbę.

Grupa druga obejmuje interpretacje czyli wyjaśnianie zakresów uprawnień budowlanych, sformułowań i zapisów zawartych w aktach prawnych, decyzjach administracyjnych itp.:

- specjalizacje w ramach specjalności konstrukcyjno – budowlanej,

- kontrowersje dotyczące zakresu „instalacje elektryczne” - nadane przed 1989 rokiem,
- zakres uprawnień w zakresie obiektów gospodarki wodnej,
- budownictwo powszechne i budownictwo specjalne – różnice,
- wyjaśnienie dot. „powszechnie znanych rozwiązań konstrukcyjnych”,
- zakres uprawnień w nowej specjalności budowlę hydrotechniczne,
- uprawnienia konstrukcyjno - budowlane w zakresie kubatury obiektu;
- określenia występujące w uprawnieniach budowlanych nadanych w latach 1961 – 1994,
- zakresu uprawnień do sporządzania projektów zagospodarowania działki lub terenu dla obiektów nie wymagających opracowań architektonicznych,
- określenie „o powszechnie znanych rozwiązaniach konstrukcyjnych” w specjalności hydrotechnicznej,
- zakres budowlę hydrotechniczne w specjalności konstrukcyjno – budowanej,
- zakres uprawnień bez ograniczeń według zarządzenia nr 195 Ministra Komunikacji,
- konsekwencje wyroku WSA z 8 lipca 2014 roku w sprawie ograniczenia do 1000 m³ kubatury budownictwa jednorodzinnego i zagrodowego.

Po raz kolejny należy podkreślić, że interpretacje zakresu uprawnień budowlanych okręgowych komisji kwalifikacyjnych w Polsce w danej sprawie nie są zawsze tożsame. Podstawą do tworzenia interpretacji są zapisy prawa z okresu wydania uprawnień budowlanych oraz orzecznictwo sądów. Niestety, orzecznictwo sądów administracyjnych w sprawie interpretacji tych samych uprawnień budowlanych jest bardzo różne. Wyroki sądów w tej samej sprawie bywają sprzeczne.

Niezbędne jest utworzenie centralnego zespołu do opracowania interpretacji wszystkich rodzajów i zakresów uprawnień budowlanych. Interpretacje te stanowiłyby wzorzec, i byłyby obligatoryjnie stosowane w okręgowych komisjach kwalifikacyjnych.

W roku sprawozdawczym OKK kontynuowała współpracę z organami administracji państwowej, nadzorem budowlanym, Wydziałem Infrastruktury i Nieruchomości Urzędu Wojewódzkiego oraz opolskimi uczelniami.

7. Działalność szkoleniowa i udział w pracach organów krajowych

- Członkowie OKK uczestniczyli w szkoleniach zorganizowanych przez KKK:
- w Szczyrku (marzec), w ramach Konferencji „Warsztat Pracy Projektanta Konstrukcji” – przewodniczący i wiceprzewodnicząca,
- w Dębie k. Warszawy (wrzesień) – członkowie OKK i pracownik biura OKK; na szkoleniu omawiano między innymi: zmiany w Rozporządzeniu w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, procedury dotyczące postępowania kwalifikacyjnego, procedury egzaminu na uprawnienia oraz interpretacje uprawnień budowlanych.

Przewodniczący i wiceprzewodnicząca uczestniczyli w posiedzeniach Rady Krajowej PIIB i Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

Wiceprzewodnicząca OKK bierze czynny udział w pracach Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej, ponadto jest członkiem zespołu KKK ds. rzeczoznawstwa oraz do oceny efektów kształcenia na kierunku budownictwo.

OKK współpracuje w zakresie programów studiów z wydziałami Politechniki Opolskiej i Uniwersytetu Opolskiego, które prowadzą kierunki odpowiednie lub pokrewne dla nadawanych uprawnień budowlanych.

W maju przewodniczący OKK i pracownik biura OKK złożyli wizyty w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. K. Gzowskiego w Opolu i Zespole Szkół Technicznych w Nysie, w celu poinformowania uczniów klas technikum budowlanego o możliwości uzyskania uprawnień budowlanych przez absolwentów techników.

Pracownik administracyjny biura OKK na bieżąco informuje członków komisji o zmianach w aktach prawnych i regulaminach, przekazuje materiały dotyczące procedury kwalifikacyjnej, egzaminów i wydawania decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych oraz zaopatruje w przepisy prawne i inne materiały niezbędne w pracy komisji.

8. Główne kierunki działania Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej w 2016 roku

W roku 2016 Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna będzie kontynuować zadania wynikające z ustawy o samorządzie zawodowym architektów i inżynierów budownictwa, a w szczególności:

- prowadzenie postępowania kwalifikacyjnego i postępowania egzaminacyjnego na uprawnienia budowlane,
- interpretacje uprawnień budowlanych członków Izby - na podstawie ich wniosków lub wniosków organów do tego uprawnionych,
- współpraca z organami Urzędu Wojewódzkiego, administracji architektoniczno-budowlanej, nadzoru budowlanego w zakresie dostępu do dokumentacji archiwalnej, interpretacji uprawnień i szkoleń,
- podnoszenie wiedzy koniecznej do pracy w OKK poprzez udział w szkoleniach organizowanych przez KKK,
- popularyzowanie wśród studentów uprawnień budowlanych i zawodu inżyniera budownictwa, jako zawodu zaufania publicznego,
- organizowanie spotkań ze studentami w sprawie procedur nadawania uprawnień budowlanych, odpowiedzialności i rangi zawodu zaufania publicznego,
- kontynuowanie uroczystych wręczeń uprawnień budowlanych, połączonych ze ślubowaniem, wręceniem nagród laureatom i szkoleniem.

Niniejsze sprawozdanie zostało przyjęte uchwałą nr 1/2016 OKK z dnia 14.01.2016 roku.

Przewodniczący
Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
dr inż. Wiktor Abramek