

Opole, dnia 9 kwietnia 2022 r.

**UCHWAŁA nr 10/XXI Zjazd/OPL OIIB/2022**  
**XXI Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczo-Wyborczego**  
**Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu**

**w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności**  
**Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Opolskiej Okręgowej Izby**  
**Inżynierów Budownictwa w Opolu w V kadencji (2018-2022)**

Na podstawie art. 18 pkt 2 w zw. z art. 26 pkt 3 *ustawy z dnia 15.12.2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa* XXI Okręgowy Zjazd Sprawozdawczo-Wyborczy Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu uchwala, co następuje:

§ 1

Zatwierdza się sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu w V kadencji (2018-2022).

§ 2

Sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu w V kadencji (2018-2022) stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Załącznik nr 1:

Sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu w V kadencji (2018-2022).

Sekretarz  
XXI Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczo-Wyborczego  
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa  
w Opolu

Halina Kaniak



Przewodniczący  
XXI Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczo-Wyborczego  
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa  
w Opolu

Henryk Nowak

# OKRĘGOWY RZECZNIK ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ

## SPRAWOZDANIE

### OKRĘGOWEGO RZECZNIKA ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ Z DZIAŁALNOŚCI W OKRESIE OD 25.03.2018 R. DO 08.04.2022 R.

#### I. Sprawy organizacyjne

W dniu 24.03.2018 roku delegaci na XVII Okręgowy Zjazd Sprawozdawczo-Wyborczy Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa wybrali w głosowaniu tajnym zespół rzeczników odpowiedzialności zawodowej, który działa niezmiennie do chwili obecnej w składzie:

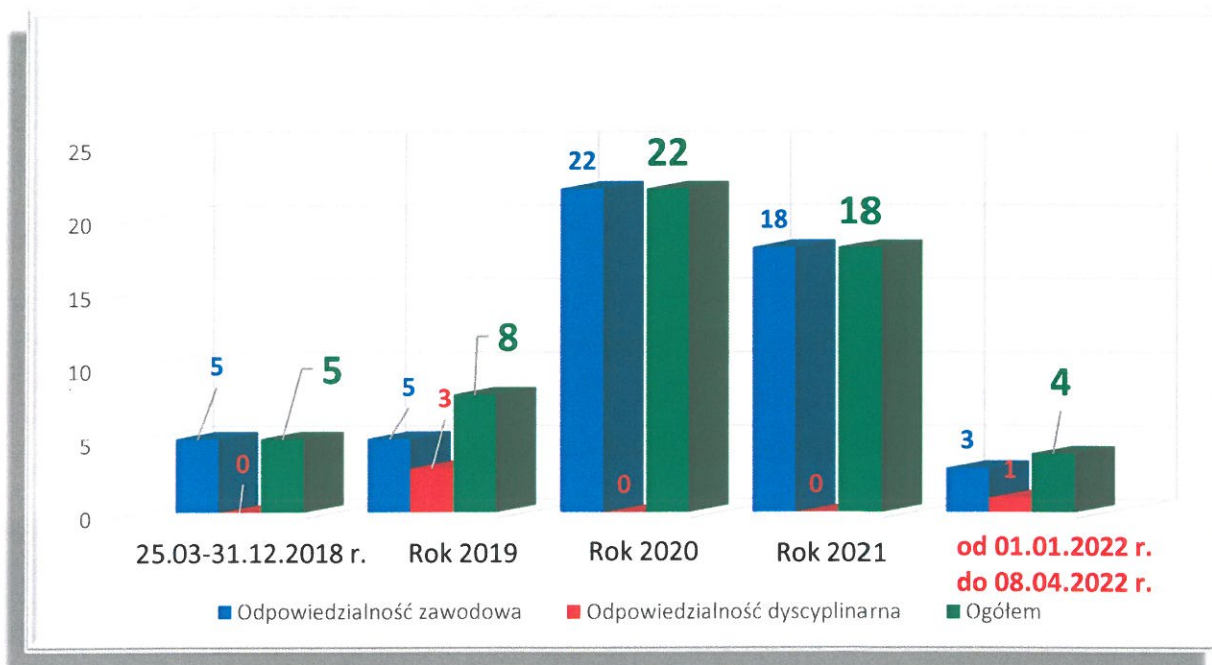
1. Zbigniew Pastuszka – Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej OPL OIIB - Koordynator, który koordynuje prace pozostałych rzeczników,
2. Stanisław Głębocki – Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej OPL OIIB,
3. Andrzej Horak – Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej OPL OIIB,
4. Eugeniusz Nolepa – Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej OPL OIIB,
5. Ireneusz Smal – Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej OPL OIIB.

Realizując postanowienia uchwały nr 27/R/18 Krajowej Rady Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa z dnia 17 października 2018 roku, zmieniającej uchwałę w sprawie trybu postępowania rzeczników odpowiedzialności zawodowej w budownictwie nr 10/R/12 z dnia 05 września 2012 roku, rzecznicy pełnili 88 dyżurów w siedzibie izby bądź telefonicznie z uwagi na wprowadzony w 2020 roku stan epidemiczny w kraju. Dyżury w roku 2018 odbywały się w każdy pierwszy i trzeci poniedziałek miesiąca w godzinach popołudniowych, od roku 2019 dyżury odbywały się w każdy pierwszy poniedziałek miesiąca w godzinach popołudniowych oraz w razie potrzeby, rzecznik-koordynator pełnił tzw. dyżury mobilne. W czasie dyżurów rzecznicy przyjmowali osobiście lub telefonicznie uwagi, skargi i zażalenia od członków naszej Izby oraz innych zainteresowanych osób. W miarę możliwości rzecznicy podczas dyżurów udzielali niezbędnych informacji i wyjaśnień osobiście - 25 oraz porad telefonicznych - 25.

W kończącej się kadencji rzecznicy OZ OPL OIIB brali udział w 10 szkoleniach stacjonarnych organizowanych przez Polską Izbę Inżynierów Budownictwa lub przez inne izby okręgowe oraz w 4 szkoleniach on-line z uwagi na wprowadzony stan epidemiczny w kraju, co przyczyniło się do pogłębienia znajomości prawa oraz wszelkich przepisów przydatnych i stosowanych w prowadzonych postępowaniach wyjaśniających, a także przy podejmowaniu decyzji i postanowień.

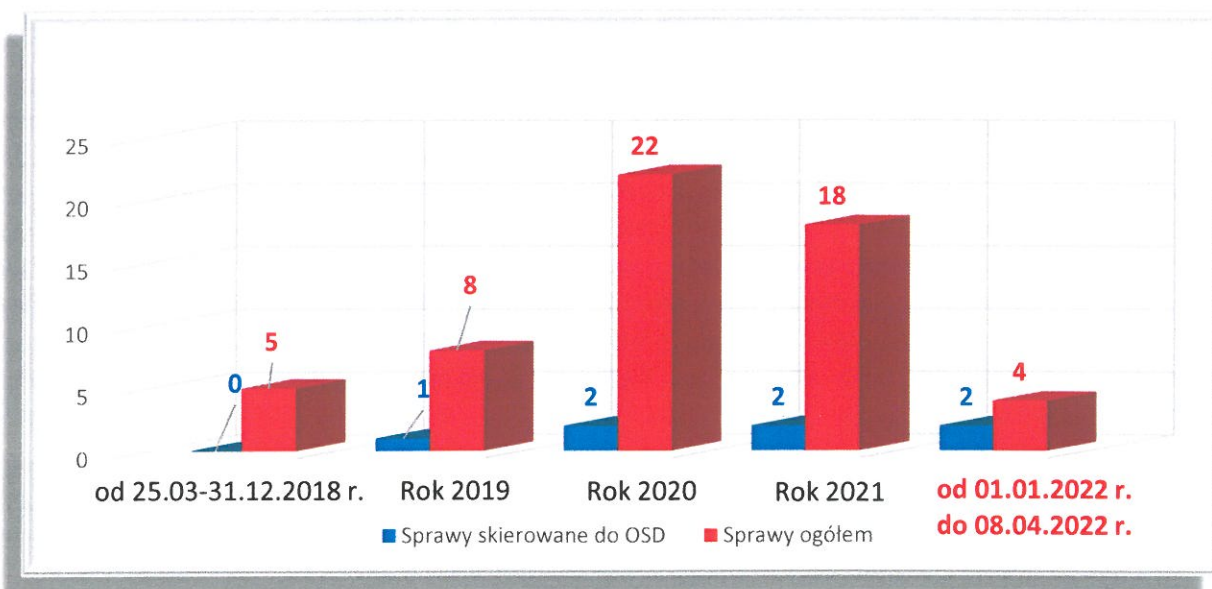
#### II. Analiza prowadzonych postępowań w trybie odpowiedzialności zawodowej i dyscyplinarnej

W piątej kadencji OPL OIIB do rzecznika wpłynęło ogółem 57 wniosków lub skarg o wszczęcie postępowania wyjaśniającego - 53 w trybie odpowiedzialności zawodowej i 4 w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej co przedstawiono poniżej na wykresie.



Najwięcej – 22 sprawy wpłynęły do rzecznika w 2020 roku, a najmniej – 4 w okresie od 01.01-08.04.2022 r.

Porównanie ilości spraw, które wpłynęły do Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej i spraw przekazanych po zakończonym postępowaniu wyjaśniającym wnioskami o ukaranie do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego przedstawia poniższy wykres.



Od 25 marca 2018 roku do 08 kwietnia 2022 roku, Rzecznik OZ skierował do rozstrzygnięcia przez Okręgowy Sąd Dyscyplinarny siedem spraw, co stanowi 12,3% w stosunku do wszystkich 57 spraw. W pozostałych sprawach Rzecznik OZ podejmował inne decyzje – w zdecydowanej większości umarzał postępowanie wyjaśniające, kierując się zasadą, że zebrany materiał dowodowy nie daje podstaw do sporządzenia wniosku o ukaranie.



W porównaniu do liczby członków OPL OIIB w poszczególnych latach upływającej kadencji ilość skarg i wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego przedstawia poniższa tabela.

| Rok  | Ilość skarg i wniosków | Stan członków OPL OIIB | Procentowy stosunek skarg i wniosków do ilości członków |
|------|------------------------|------------------------|---------------------------------------------------------|
| 2018 | 5                      | 2630                   | 0,19                                                    |
| 2019 | 8                      | 2649                   | 0,30                                                    |
| 2020 | 22                     | 2672                   | 0,82                                                    |
| 2021 | 18                     | 2712                   | 0,66                                                    |

Biorąc pod uwagę fakt, iż ustawa -Prawo Budowlane- określa dokładnie zakres obowiązków oraz odpowiedzialności osób pełniących i wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, poniżej przedstawiono zestawienie skarg i wniosków, które wpłynęły do Rzecznika OZ w całej kadencji z podziałem na pełnione funkcje.



**Uwaga:** W czterech sprawach postępowanie wyjaśniające dotyczyło dwóch członków pełniących w danej sprawie tę samą względnie inną funkcję, a więc łącznie prowadzono postępowania wobec 61 osób.

Z przedstawionego powyżej wykresu wynika, że najwięcej skarg i wniosków dotyczących wszczęcia postępowania wyjaśniającego wpłynęło na kierowników budów – 41 a najmniej na inspektorów nadzoru inwestorskiego – 3. W zdecydowanej większości przypadków skargi dotyczą nieprzestrzegania postanowień art. 95 Prawa Budowlanego, a szczególnie niedbałego spełniania obowiązków lub narażenia inwestora na znaczne szkody materialne. Należy w tym miejscu podkreślić, że nasi członkowie w swojej działalności nie spowodowali zagrożenia życia lub zdrowia ludzi, co niestety miało miejsce w innych okręgowych izbach.

Jednym z powodów opisywanych w otrzymanych skargach na osoby wykonujące samodzielną funkcję techniczną jest również nieprzestrzeganie przez naszych członków Kodeksu Etyki Zawodowej – szczególnie w relacjach ze zleceniodawcą czy też pracodawcą. To już jest kwalifikowane przez rzeczników jako tryb odpowiedzialności dyscyplinarnej.

Ogółem w V kadencji w latach 2018-2021 wpłynęły do Rzecznika OZ cztery sprawy w tym trybie.

### III. Inne uwagi i wnioski końcowe

Nie miejsce tutaj na omawianie szczegółowo wszystkich spraw; większość z nich przedstawiana była w sprawozdaniach rocznych, w informacjach składanych na każdym posiedzeniu okręgowej rady oraz na prezydiach rady izby, a także opisywana w naszym Biuletynie Informacyjnym. Artykuły zamieszczane w Biuletynie Informacyjnym OPL OIIB przedstawiające przypadki naruszania przepisów prawa lub kodeksu etyki przez osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne, to oprócz szkoleń przykład profilaktyczno-edukacyjnych działań Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej.

Działalność Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej corocznie była oceniana przez każdy roczny zjazd sprawozdawczy, a także była kontrolowana podczas corocznych kontroli wykonywanych przez Krajowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa oraz przez Okręgową Komisję Rewizyjną Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów. Każdorazowo kontrole te kończyły się pozytywnymi protokołami, znajdującymi się w aktach OROZ.

Na zakończenie pragnę podziękować Panom: Stanisławowi Głębockiemu, Andrzejowi Horakowi, Eugeniuszowi Nolepie oraz Ireneuszowi Smal za zaangażowanie współpracę i dobrą atmosferę, co niewątpliwie miało wpływ na pozytywną ocenę naszej pracy. Bardzo wysoko oceniam współpracę z Panem mecenasem Piotrem Klimem, który w całej upływającej kadencji służył zawsze profesjonalnymi opiniami bądź radami prawnymi w poszczególnych sprawach rozpatrywanych przez rzeczników, co miało znaczący wpływ na pozytywną ocenę decyzji i postanowień przez nich podejmowanych.

Kończąc kadencję Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa – Koordynatora dziękuję za wzorową i partnerską współpracę oraz wsparcie w działaniach OROZ Panu Adamowi Rakowi - Przewodniczącemu Okręgowej Rady oraz wszystkim członkom tego organu. Nie można zapomnieć o mrówczej, codziennej pracy Kierownika oraz personelu Biura OPL OIIB.

Po doświadczeniach nabytych podczas pełnienia w kadencji 2018 – 2022 funkcji rzecznika – koordynatora i widząc taką potrzebę, mam nadzieję że delegaci na XXI Zjeździe Sprawozdawczo-Wyborczym wybiorą taki skład rzeczników, który gwarantować będzie utrzymanie a nawet podniesienie merytorycznego poziomu funkcjonowania organu OROZ. Takimi osobami powinni być członkowie izby mający już pewne doświadczenie zawodowe, będący dyspozycyjni, najlepiej reprezentujący różne branże budowlane.

Okręgowy Rzecznik  
Odpowiedzialności Zawodowej  
OPL OIIB w Opolu – Koordynator

Zbigniew Pastuszka